

# El Movimiento de los Carperos

Fecha de Recepción: 20 julio 2012

Fecha de Aceptación: 25 octubre 2012

**Resumen:** La Liga Nacional de Carperos de campesinos sin tierra que reclaman la reforma agraria se constituye en el Paraguay en los últimos años del gobierno de Lugo, utilizando nuevas estrategias en las luchas por la tierra, que configuran el principal conflicto en un país con marcado predominio de la producción agropecuaria. En este artículo se analizan básicamente las acciones de los campesinos movilizados en Ñacunday y se formulan referencias a la matanza de Curuguaty, que está en la base del golpe parlamentario que destituyera al presidente electo; en el trabajo se utilizan entrevistas a informantes, entrevistas grupales focalizadas y explotación de datos secundarios, incluyendo expedientes administrativos y judiciales.

**Palabras claves:** Movimientos sociales, carperos, Paraguay, matanza de Curuguaty, juicio político.

**Abstract:** The «Carperos» (camp/tent) National League of landless peasants demanding agrarian reform was founded in Paraguay in the last period of president Lugo's government, using new strategies in struggles for land, that make up the main conflict in a country with a marked predominance of agricultural production. This article focuses on the actions of mobilized peasants on the territory of Ñacunday, also making reference to the Curuguaty massacre, which is at the base of the parliamentary coup that removed the elected President. Interviews with informants, focus groups and exploitation of secondary data, including administrative records and case enquiries are used in this article.

**Keywords:** Social movements, carperos, Paraguay, Curuguaty slaughter, impeachment.

## Ramón Fogel

PhD en Sociología, Universidad de Kansas. Investigador del CERI (Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios). Investigador del CONACYT. Docente de la Universidad Nacional de Asunción.

© Ramón Fogel. Publicado en Revista Novapolis. Nº 5, Abril-Octubre 2012 pp. 11-30. Asunción: Arandurá Editorial. ISSN 2077-5172.



## La matriz del conflicto

Las condiciones subjetivas, los intereses en juego y las formas de acción se definen en el marco de un contexto regional, nacional y global. El departamento de Alto Paraná tiene rasgos comunes a los que predominan a nivel nacional, aunque en algunos aspectos las asimetrías socioeconómicas son más acentuadas y en esa medida los contrastes se presentan como más visibles.

El Paraguay es un país eminentemente agrario que descansa sobre la agroexportación, y los actores sociales y políticos importantes tienen siempre una inserción más o menos significativa en la estructura agraria. Por otra parte, la sociedad paraguaya es una de las más injustas del continente y la concentración de la tierra y del ingreso rural están en la base de los conflictos; el 2,5% de los propietarios, unos 7 mil, detentan el 85% de las tierras, que representan aproximadamente 28 millones de hectáreas<sup>1</sup>; los sojeros, entre los que predominan brasileños y brasiguayos, volcados a la agroexportación, acaparan los suelos agrícolas cultivables. Este acaparamiento de tierras por parte de los brasileños plantea un problema de soberanía que no inquieta a los partidos Liberal, Colorado, Patria Querida y Unace, que desde posiciones conservadoras y ultraconservadoras se asocian a los brasileños, sin tener en cuenta, por una parte, el menoscabo de la soberanía implicado en el control extranjero del territorio, y por otra que la dimensión etnocultural da al conflicto entre campesinos paraguayos y sojeros brasileños un mayor potencial.

La polarización en la estructura social se aprecia en la marcada concentración de los ingresos en el sector rural que conforme a la Encuesta de Hogares del 2007 era tal que la diferencia que entre el decil con más ingresos y el decil con menos ingresos es de 1 a 49, es decir los ricos tienen 49 veces más ingresos que los pobres<sup>2</sup>.

En Alto Paraná, departamento fronterizo con el Brasil, los contrastes entre los grupos poderosos económicamente y los campesinos son mayores que en las otras regiones; en el desarrollo desigual y combinado prevaeciente en la región los agronegocios, básicamente la soja y su complejo (trigo, maíz zafriña, girasol) se expanden a expensas del sector campesino, de modo tal que conforme al censo del 2008 menos del 5% de la superficie

---

1 Dirección de Estadísticas Agropecuarias. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Censo Agropecuario 2008. Asunción.

2 DGEEC. Principales resultados de pobreza y distribución del ingreso. 2010.

cultivada del departamento estaba controlada por los campesinos<sup>3</sup>. Éstos, expulsados de sus colonias, se integran a contingentes de miles de vendedores callejeros, mesiteros, sacoleiros, mototaxistas o como cuentapropistas en otras ocupaciones precarias en Ciudad del Este.

La tierra cada vez más concentrada está acaparada por sojeros brasileros y brasiguayos; considerando las fincas mayores a 1.000 has. el 55% corresponde a brasileños y el 7,3% a otras nacionalidades. En el vecino departamento de Canindeyú el acaparamiento de tierras es todavía mayor, ya que el 60% de los propietarios de estas fracciones de 1.000 has. y más es brasileño. Teniendo en cuenta las explotaciones sojeras de 1.000 has. y más son muy pocos los productores, 121 en Alto Paraná, y 107 en Canindeyú. En total el modelo agroexportador que responde a la lógica del enclave con consecuencias sociales y ambientales marcadamente negativas favorece solo a 228 productores, brasileños en su mayoría, en la región pionera de la soja transgénica<sup>4</sup>.

Este empresariado rural en su expansión utiliza solo parcialmente las reglas del mercado, que deberían estar sujetas a un conjunto de normas jurídicas de observancia obligatoria, que enmarcan las reglas del juego. Las reglas del mercado en el capitalismo maduro suponen una producción generalizada de mercancías en base a trabajo y medios de producción adquiridos como mercancías con exclusión de coacción física<sup>5</sup>.

La observancia solo parcial de las reglas del mercado por parte de los sojeros implica el uso frecuente de coerción física para desalojar a campesinos de sus colonias con apoyo de fiscales, policías y jueces, y sobre todo con el soborno a los políticos y jueces según afirma Tranquilo Favero, conocido como el rey de la soja, en entrevista a Folha de Sao Paulo el 5 de febrero de 2012. Estos empresarios nucleados en gremios que se llaman de la producción (APS, UGP, CAPECO<sup>6</sup>, etc) expresan las demandas de sus socios relacionadas con liberación de semillas de algodón BT RR de Monsanto, habilitación de importación de semillas de algodón BT (algodón transgénico Bollard), liberación de todas las semillas transgénicas, respeto a la propiedad privada, cese del atropello en el cumplimiento de las leyes judiciales y tratamiento del proyecto de ley de subsidio a productores con

3 Dirección de Estadísticas Agropecuarias. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Censo Agropecuario de 2008.

4 Galeano, Luis A. *Las dinámicas en el mercado de la tierra en América Latina*. El caso de Paraguay. FAO, Santiago de Chile. Enero, 2011.

5 Sobre producción generalizada de mercancías y relaciones de propiedad como una institución de derecho civil véase Dos Santos, Theotonio. *Marxismo y Ciencias Sociales*. Luxemburg. Buenos Aires. 2011.

6 Asociación de Productores de Soja (APS); Cámara Paraguaya de Exportadores y Comercializadores de Cereales y Oleaginosas (CAPECO); Unión de Gremios de la Producción (UGP).

pérdidas ocasionadas por la sequía<sup>7</sup> y para apoyar sus demandas anunciaron un tractorazo para el 25 de junio de 2012.

Con el respeto a la propiedad privada los gremios apuntan a la defensa irrestricta de los títulos presentados por sus socios, aún cuando éstos tengan vicios legales evidentes, teniendo en cuenta que la superficie de fincas inscriptas representa el 33% de sobre registro; vale decir algunas fincas están registradas dos o más veces y/o con extensiones mayores a las que corresponden legalmente. Desde tiempos antes estos gremios denunciaron que con las mensuras, que a juicio de ellos deberían suspenderse, se buscaba la desestabilización social.

La oposición por razones legales del presidente del SENAVE (Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas) Miguel Lovera, a la inscripción de las semillas de Monsanto, agudizó la campaña mediática de ABC cuyo propietario Aldo Zuccolillo es parte del Grupo Zuccolillo, socio principal de Cargill Paraguay; esta corporación exportó por más de 900 millones de dólares, en su mayor parte materia prima, básicamente soja<sup>8</sup>. Este diario es un aliado incondicional de los gremios y de las grandes corporaciones, que buscaron la destitución del presidente del SENAVE; la UGP pedía ya la destitución de Lovera en una publicación a 6 columnas<sup>9</sup>; el portavoz de la UGP es a su vez integrante del staff de varias empresas del grupo Zuccolillo. Una de las denuncias contra Lovera se originó en Agrosan, empresa líder en la comercialización de defensivos agrícolas que fuera adquirida recientemente por más de 120 millones de dólares por la transnacional Syngenta<sup>10</sup>.

En la cúpula del entramado de actores dominantes referidos está la Monsanto, corporación ligada a los agronegocios, parte del capital financiero globalizado, con estrechos vínculos con Cargill con la cual forman un consorcio; los grandes productores de soja, que en gran parte alimentan una suerte de capitalismo mafioso, son apenas clientes de estas grandes corporaciones. Monsanto, que privatiza la naturaleza y la vida misma, facturó 30 millones de dólares en el 2011 solo en concepto de royalties por el uso de sus semillas, y como las otras transnacionales del agronegocio no pagan

7 Última Hora 22/05/2012.

8 Méndez, Idilio. (2011). La mafia financiera o el rostro del crimen organizado. En: Comp. Rojas Villagra, Luis. *La economía paraguaya bajo el orden neoliberal*. Asunción: Base Investigaciones Sociales – SEPY Sociedad de Economía Política del Paraguay.

9 Boron, Atilio. «Monsanto golpea en Paraguay», en *Nuevo Herald*. Miami 23/06/2012; Méndez, Idilio. «Monsanto golpea en Paraguay: los muertos de Curuguaty y el juicio político a Lugo».

10 «Idilio Méndez, a, 25/06/2012». Syngenta es una de las cinco empresas transnacionales que controlan el 68% de las ventas globales de agrotóxicos. Rojas, Luis. *Actores del agronegocio en el Paraguay*. BaseIs. Asunción. 2009.

impuestos, o tributan montos irrisorios, como resultado de sus óptimas relaciones con el Congreso<sup>11</sup>.

A estos actores se suman los parlamentarios, ligados a la corrupción, así como jueces y fiscales también criticados por su corrupción; las sospechas de corrupción de legisladores se dieron en varios casos, siendo muy publicitado el del metrobús, denunciado por sus pares<sup>12</sup>. La propia jerarquía de la Iglesia católica en medida importante defensora del orden social prevaleciente denuncia la corrupción judicial<sup>13</sup>. Estos actores definidos por su inserción en el aparato estatal completan el bloque de derecha y extrema derecha opuesto frontalmente a los movimientos campesinos y últimamente a su expresión más visible, los carperos, que ocuparon grandes fincas que pertenecerían al Estado.

Los campesinos constituyen la clase subalternizada, marcados por prejuicios que los estigmatizan y sobre todo los descalifican como interlocutores; la única vía históricamente disponible para que puedan acceder a la tierra fue la ocupación de grandes parcelas que se supone son fiscales. En esas movilizaciones en los desalojos entre 1989 y el 2003 fueron asesinados alrededor de 150 campesinos<sup>14</sup>.

La polarizada estructura socioeconómica casi feudal, basada en medida importante en el control de la tierra y en proyectos territoriales excluyentes, con fuerte apoyo político, expolia a los paraguayos y los despoja de sus tierras, y están empeñados en mantener al Paraguay como país atrasado que se convierta en la Patria sojera<sup>15</sup>.

## Origen del Movimiento

En cuanto a la formación de la Liga Nacional de Carperos, la misma comenzó con la desilusión hacia las organizaciones campesinas tradicionales. Los líderes campesinos que gestionaban, como parte de las comisiones vecinales la adquisición de tierras, comenzaron a reunirse y a discutir entre ellos qué podía hacerse, dado que los dirigentes de las organizaciones tradicionales no querían presionar al gobierno de Lugo para no poner palos a la rueda, «y más bien comenzaron a buscar algunos cargos dentro de las instituciones públicas», según afirma un dirigente del movimiento.

---

11 La Monsanto con cuatro grandes corporaciones controla el 57 % del mercado mundial de semillas. Rojas, Luis. *Actores del agronegocio en el Paraguay*. Basels. Asunción. 2009.

12 Última Hora 20/09/2012.

13 ABC 23/09/2012.

14 Dirección de Derechos Humanos del Ministerio Público, 17 de junio de 2012.

15 Bartomeu Melià. «Un golpe teñido de verde», La Capital: 16/06/2012.

José Rodríguez, dirigente carpero, rememorando los inicios de la organización señala:

*«Los líderes de las comisiones vecinales comenzaban a reunirse en la plaza Uruguaya para discutir las posibilidades de constituir la Liga Nacional de Carperos. Estos líderes empezaron a discutir cuáles eran las necesidades, no solamente en términos de acceso a la tierra sino también de otras necesidades para el desarrollo campesino, tal como gravar la exportación de soja con un impuesto entre el 20% y el 30% del valor de las exportaciones para poder destinarlo a la producción cooperativa y a la agro industrialización en un marco jurídico adecuado. Se hablaba también de la necesidad de constituir comunidades sustentables, cambiando los modelos actuales».*

Lo cierto es que las comisiones vecinales que gestionan el acceso a las tierras en el INDERT, algunas por años, son las que constituyen la Liga de Carperos, una nueva modalidad que los articula, en alguna medida ocupando el espacio que correspondía a organizaciones preexistentes. En la visión de líderes de la Liga Nacional de Carperos en el trasfondo de la constitución del movimiento está la desilusión de los dirigentes, básicamente sin tierras, que habían tenido expectativas con el gobierno de Lugo, expectativas que no estaban siendo satisfechas, sin que se vieran respaldados en sus demandas por las organizaciones a las que pertenecían, en alguna medida cooptadas por el gobierno.

## **Estructura organizativa**

La Liga Nacional de Carperos está constituida por 193 Comisiones Vecinales que gestionan tierras en el INDERT; el tamaño de estas organizaciones de base varían desde 2.800 hasta 18 censados por Comisión Vecinal, pudiendo estimarse en 260 campesinos el tamaño medio de la membresía, y en 50.000 la cantidad de adherentes o carperos censados. El crecimiento de la Liga guarda una relación inversa con el desgranamiento que tuvieron las organizaciones constituidas. La Liga Nacional de Carperos tiene relaciones de alianza con organizaciones campesinas regionales, tales como San Pedro Norte y ASAGRAPA (Asociación de Agricultores del Alto Paraná) con sede en Hernandarias, y otras organizaciones.

En las articulaciones de la organización participan los presidentes de las comisiones, evitándose estructuras permanentes, que puedan descabezarse fácilmente.

En este sentido un adherente señala:

*«Resulta que hay una política de no mencionar al campesino que es el dirigente, de dónde son, cuántos son. Lo único que, uno se autodenomina carpero y ya integra la Comisión Vecinal, y cuando sale un pedido para el campamento, entonces todos los que se consideran parte de la organización dicen: «bueno yo soy carpero» y da su apoyo. Pero el carpero no debe tener tierra, ni casa».*

Las comisiones vecinales incorporadas a la Liga Nacional de Carperos están en todos los departamentos de la Región Oriental, pero son más salientes las que acampan en Ñacunday y en Yvyrapytá - Curuguaty. Cuando distintas comisiones vecinales que estaban solicitando la mensura de tierras de Ñacunday, por convicción de que existían excedentes fiscales, se reestructuraron, al caer en la cuenta que se trataba de tierras reivindicadas de Barthe, se unificaron las 31 comisiones vecinales que pedían otras tantas mensuras.

Al mes de mayo del 2012 en el campamento de Ñacunday estaban aproximadamente cuatro mil familias acampadas permanentemente, aunque existían aproximadamente 2.000 familias que rotaban, ya que salían a changar, pero mantenían sus relaciones con el campamento, totalizando para ese mes unas 6.000 familias. En la escuela de Ñacunday están 1.600 alumnos desde el preescolar. Entre los que abandonan temporalmente el campamento están aquellos que dependiendo de changas, no tienen mucho apoyo externo para sobrevivir en las carpas, por lo cual optan por salir temporalmente, pero mantienen vínculos con los encarpados, con quienes regresan una vez que obtengan ciertos recursos.

Una comisión central, la Santa Lucía, organiza el campamento; para alimentar 4.000 familias obtienen recursos de los 18 departamentos. Los más pudientes dan más, entre ellos los mesiteros<sup>16</sup> de Ciudad del Este; son muchos los que hacen llegar mercaderías al campamento.

Actualmente los carperos movilizados en Ñacunday están en el parque nacional, de Ñacunday, en un sector desmontado y mecanizado por el sojero Tranquilo Favero, que es el mayor productor de soja en el país y posee 9 (nueve) empresas que explotan negocios en el sector oleaginosas, desde el procesamiento y distribución de semillas hasta la elaboración e importación de agroquímicos, el financiamiento de la producción, provisión de maquinarias y combustibles y la exportación<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Mesitero es el vendedor callejero, que exhibe sus mercancías en una mesita plegable ubicada en las veredas o en la calzada; esa ocupación hace parte de estrategias adaptativas ante la ausencia de posibilidades ocupacionales en empleos formales

<sup>17</sup> «Véase Rojas, Luis. *Actores del Agronegocio en Paraguay*. Base.2009. Asunción»

Las empresas del grupo Favero están distribuidas en trece departamentos, y en relación a la extensión de sus tierras Tranquilo Favero solo afirma que tiene tierras en trece departamentos del país aptos para el cultivo de granos como para la ganadería; se trataría aproximadamente de 140.000 has. de las cuales solamente en la zona de Ñacunday unas 55.000 estarían destinadas al cultivo de la soja<sup>18</sup>. Parte importante de las tierras ocupadas en la siembra de soja están en la zona de Ñacunday, según se verá más adelante.

Con el conflicto interno disminuyó la cantidad de carperos en Ñacunday. El líder actual está procesado por resistencia y abuso de menor, y además se le acusa de invasión de inmueble ajeno, aunque sin atender a la legitimidad activa del que lo denuncia. Cuando se revoque una medida ya la fiscalía prepara otra acusación; en el recuento de carperos entrevistados la fiscalía de Santa Rita recibe directamente el dinero, que sería de Favero; más allá de la veracidad o falsedad de esta afirmación resulta notable el desempeño de la fiscalía como si fuera abogada del empresario.

En Ñacunday estuvieron hasta 8.000 carperos, pero surgieron problemas con divergencias entre los líderes sobre el tipo de acción que debía tomarse para que las demandas sean atendidas; si bien se acordó una movilización mayor, algunos plantearon ya acciones bastante radicales y riesgosas, que hubieran conducido ya a enfrentamientos serios con el gobierno. Ahora la cantidad de carperos en el campamento es sustancialmente menor.

## Composición social

En cuanto a la composición social de los carperos resulta pertinente apuntar que aun cuando exista cierta heterogeneidad, entre ellos predominan los desarraigados y los minifundistas, que cultivan en parcelas de muy reducido tamaño, como resultado de particiones sucesivas. Los ya desarraigados mismos incluyen a los changadores, que dependen del trabajo asalariado rural eventual, como aquellos que habiendo sido expulsados por proyectos territoriales excluyentes se incorporan a contingentes de vendedores ambulantes como mesiteros, mototaxistas, y en ocupaciones precarias diversas. Estos continúan su adscripción al campesinado así como sus vínculos con áreas rurales; en alguna medida su inserción en el mundo urbano se dio en el marco de desarrollo de estrategias adaptativas.

En relación a los que cultivan minifundios pulverizados es bien ilustrativo el relato de uno de los carperos:

---

18 El grupo Favero tiene 18 silos además de un puerto privado sobre el río Paraná; solamente el silo Santa Catalina canalizó la mayor parte de las exportaciones básicamente de soja que en el 2007 llegó a 35,2 millones de dólares. *ibidem*

*«Al principio éramos mi esposa y yo, en nuestro pequeño lote, luego los ocho hijos, pero ahora ya están los nietos. ¿Dónde ubicarlos? Solo queda espacio sobre el techo de nuestro rancho. La mayoría no tiene tierra y los que están en mi lote ya me están estorbando y changando, no pueden comprar tierra».*

En cuanto a los que ya vivían bajo carpas durante mucho tiempo, uno de los campesinos explica refiriendo a los que vivieron por algunos años en el km 30 de la Ruta 7:

*«Y ellos viven ahí, se encarparon ahí, se les echó y se quedaron a vivir en la calle, viven ahí. Ya no tienen ni para comer, pero tienen ganas de ganar un pedazo de tierra y entonces se quedan. Y hay otros que se dejan por cansados, así es».*

Hay mucha gente que va al campamento de Ñacunday desde Ciudad del Este, son los mesiteros que fueron expulsados por la expansión de la soja; ellos están entre los carperos porque no tienen tierras y quieren recampesinizar y mientras tanto brindan solidariamente su apoyo logístico. En este sentido un carpero señala:

*«La gente que está trabajando, por ejemplo los mesiteros, son todos trabajadores ambulantes, y yo creo que cada paraguayo tiene el derecho de tener su tierra propia para cultivarla, ¿verdad? Entonces ellos también entran en el grupo de los carperos. Porque algunos que están en Ñacunday no trabajan verdad y los que les sustentan a ellos son los que trabajan circunstancialmente en Ciudad del Este y más o menos así es como se manejan».*

## **El conflicto y las representaciones del conflicto**

En el desarrollo del conflicto pueden verse las orientaciones e intereses de los distintos actores involucrados. Desde el Estado paraguayo intervienen jueces, fiscales, funcionarios del Instituto de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) y su mismo presidente, la Comisión Vecinal Santa Lucía y los representantes de la firma Agrotoro. Desde el propio Instituto de Bienestar Rural (IBR) y el INDERT después, corrupción de por medio, los funcionarios favorecen abiertamente a la empresa Agrotoro, al punto de ocultar las informaciones a su propio Presidente<sup>19</sup>.

En este punto debe tenerse presente que la firma Agrotoro del empresario sojero Favero detenta grandes extensiones de tierras públicas que el Estado

<sup>19</sup> El INDERT es la autoridad de aplicación de la Ley que establece el estatuto agrario y en ese carácter administra las tierras públicas destinadas a la reforma agraria; el mismo reemplaza desde el 2002 al IBR que le antecedió con las mismas funciones.

buscó recuperar durante el gobierno de Lugo; aunque los títulos de Agrotoro no tuviesen vicios legales insanables al comprar esas tierras habría adquirido derechos, acciones y obligaciones del anterior propietario que como colonizador privado debía reservar al Estado tres fracciones<sup>20</sup>.

Como se verá, la actuación de jueces y fiscales, salvo honrosas excepciones, operan abiertamente como si fuesen abogados de la empresa que usurpa las tierras públicas.

Desde el 2008 la Comisión Vecinal Santa Lucía gestiona en el INDERT en un expediente administrativo la ubicación de un excedente fiscal de 2.000 has dentro de la finca 4036 del distrito de Jesús y Trinidad (Ñacunday). El órgano de ejecución de la reforma agraria tomó con interés en el asunto desde la asunción al mando del presidente Fernando Lugo; hasta ese momento no se tenía un conocimiento adecuado de esa finca.

A resultas de las gestiones se realiza la mensura tramitada en el Juzgado de Iruña, y se llega a un expediente con 7 tomos de una medición de un polígono de las fincas y de las matrículas obrantes en las fincas de Agrotoro y del grupo Favero que conforma 55.000 has según títulos. Considerando la fracción poseída por la firma Agrotoro se estableció que la misma está conformada por 17 títulos y 5 matrículas<sup>21</sup>.

En el examen del expediente administrativo se detecta en la finca 4036 una primera transferencia de Silvia Barthe al Banco Asunción en carácter de fideicomiso, luego el Banco Asunción vende a una empresa en formación que se llama Gulf and Western American Corporation; supuestamente esta empresa adquiere las 55.000 has. y solicita su colonización privada. El Estado solicita conforme a la normativa vigente tres reservas en distintos núcleos de la colonia que totalizan 12.000 has, para usarlas en lo que más convenga a sus intereses, luego de algunos años la empresa le transfiere sus derechos y obligaciones sobre esas tierras a Agriex Sucursal Paraguay, que se constituye como una suerte de satélite de la Gulf and Western.

En 1999 la empresa Agrotoro de Tranquilo Favero, se hace a su vez cesionario de los derechos y obligaciones de Agriex Sucursal Paraguay en las aéreas de colonización privada. Vale decir que desde 1999 el señor Favero debió someterse al control y la intervención del IBR y luego del INDERT; institución responsable de la supervisión de los contratos, los títulos dados y los precios fijados para la venta en esas áreas de colonización privada.

---

20 Todo lo relativo a colonias públicas y colonias privadas tuvo como autoridad de aplicación al IBR antes del 2002; esta entidad a su vez fue reemplazada en sus funciones por el INDERT.

21 Las matrículas son clasificadores que facilitan el agrupamiento de fincas en la Dirección General de Registros Públicos.

Sin embargo eso no aconteció; entonces tampoco se tomó conocimiento que en el registro de patrimonio de la institución existía la finca 81 de San Joaquín y la finca 39 de Irala. Ya durante el gobierno Lugo se solicita a la Dirección de Registros Públicos la condición de dominio de la referida finca 81 de San Joaquín, y se constata que esas tierras están inscriptas como siendo del Estado paraguayo.

Los carperos pensando que habían ubicado el excedente de 2.000 has ocupan la fracción y sufren el primer desalojo. Mientras tanto se detectó que en un proceso administrativo irregular se ubicaron 2.000 has. del parque nacional, y que desde el Ministerio de Agricultura se acordó que esa reserva podía ser explotada por Favero; para evitar el desalojo el INDERT busca documentos que hagan a su derecho y proporcionen fundamentos jurídicos a su intervención.

Resulta sintomático que solo con urgimientos se ubicaran los títulos y planos y se constata que las tierras en cuestión hacen parte del patrimonio del INDERT, están registrados en el Registro Agrario y depositados los planos en Catastro de la institución. Con esos documentos se contesta el desalojo y se encara un replanteo de la intervención del INDERT para aclarar la situación jurídica de esas tierras y recuperarlas para el Estado. En el marco de tramitaciones que están registradas en siete tomos el agrimensor del INDERT contrastó los planos y títulos registrados en la institución agraria desde 1887 con los registrados en Geodesia del MOPC y comprobó que eran coincidentes<sup>22</sup>.

En base a las constataciones se replantea la mensura ya no sobre la finca 4036, sino sobre la finca 81 de San Joaquín y 39 de Domingo Martínez de Irala, que totalizan 257.000 has. y que han sido las que fueron reivindicadas por el Estado paraguayo de los herederos de Domingo Barthe en un juicio que llega a término en el año 1953, con una sentencia que anula todas las escrituras que se hicieron desde 1888 a cuatro compradores de las fracciones de los 7 yerbales del Estado, que solo pagaron la primera cuota. En ese caso la fiscalía general del Estado de la época inició un juicio de ejecución hipotecaria y llevó a remate los 7 yerbales por el no pago de la deuda, tal como estaba estipulado en las leyes vigentes en la época.

Dado que en aquel remate no se presentaron postores, el Estado recuperó las tierras en cuestión que fueron vendidas, en una operación que no se completó, antes que fueron transferidas en forma fraudulenta a Domingo Barthe en Buenos Aires por quien había adquirido esas tierras, ya en cono-

---

22 Véase «INDERT sobre mensura judicial», de aproximadamente 1.377 fojas útiles. Asesoría Jurídica INDERT.

cimiento de que el Estado las recuperó. Así, en esas condiciones, Domingo Barthe se hace titular de esos yerbales, y con su fallecimiento se abre la sucesión, y se adjudican esas tierras a Emilia Cueto Viuda de Barthe y sus 7 hijos legítimos. Años después, cuando el Estado paraguayo recupera las tierras de los herederos de Barthe en ese juicio, se anota en los registros públicos en el año 1962 y nace la finca 81 de San Joaquín que está registrada debidamente en la Dirección de Registros Públicos, y están los asientos registrales en la Sentencia N° 11, del Acuerdo y Sentencia N° 92 y del Acuerdo N° 1 de la Corte Suprema de Justicia. Esto implica que todas las escrituras vinculadas a las tierras en cuestión originadas en cualesquiera de los herederos de Domingo Barthe quedaban nulas.

Desde aquél entonces estos documentos permanecieron sugestivamente guardados; esta finca 81 tiene dos notas marginales, la primera dice, «vendida 3.700 has. a Juan Carlos Silva» y se forma la finca 28, ese es el primer desprendimiento y la única que existió en la finca 81 después de su registro. La segunda nota marginal dice; «por una mensura judicial 91.000 has. se pasa al IBR» y se forma la finca 39 de Domingo Martínez de Irala. Es decir, esta finca se desprende de aquella, pero hace parte de la superficie general de las 257.000 has., que es lo que el Estado recupera en el caso «Estado paraguayo contra herederos de Domingo Barthe sobre reivindicación de inmuebles de unas tierras en Alto Paraná»; a resultados de estos documentos queda claramente establecido que el Estado paraguayo es propietario de las fincas 81 y 39 de Irala.

En ese contexto mientras el INDERT busca ubicar los 7 yerbales aparece el triángulo de la firma Agrotoro. Con la mensura se trata de transparentar cuáles son efectivamente las tierras del Estado, para que puedan ser recuperadas, identificando los títulos que se superponen sobre los yerbales que son propiedad del Estado paraguayo. En ese juicio una vez identificados los títulos superpuestos el INDERT podría pedir la intervención de la Procuraduría de la República, de la Fiscalía General y del Juzgado de Iruña, y posteriormente a otras instancias. Ese es el procedimiento según las normas vigentes para confirmar que las 55.000 has. que sucesivamente pasó de Silvia Barthe al Banco de Asunción, luego a la Inmobiliaria Tres Fronteras, posteriormente a Gulf and Western, luego a Agriex y finalmente a Agrotoro, corresponden a aquellas tierras del Estado.

En esas circunstancias los afectados por la mensura, en vez de someterse al procedimiento anuncian recusación al juez, cierres de rutas y tractorazos, ya que consideraban que estudiar la legalidad de los títulos implica la desestabilización social. La soberanía nacional en el área de frontera estaba en entredicho y el Estado no garantizaba en su territorio la vigencia de ins-

tituciones nacionales, aunque se contaba con intervención activa del Poder Judicial en un proceso que implicaba la merma sustancial de soberanía.

Curiosamente en el marco de ese proceso, abogados de Favero con una fiscal que no se tomó el trabajo de identificar causa, delito ni unidad penal alguna llegó con un acta de allanamiento para «recuperar los documentos de los cuales el INDERT se había apropiado»<sup>23</sup>. En este mar de despropósitos resulta pertinente aclarar que es esta institución la que había promovido la demanda «INDERT sobre mensura judicial» y que la misma no podría apropiarse de un documento que le pertenece. La fiscal y los abogados de Favero hurgaron en la institución para llevar el expediente que no es de Favero sino del INDERT. En relación a este atropello en el que participó la fiscal con los abogados de Favero irrumpiendo en las oficinas del INDERT no se tuvo conocimiento de intervención alguna del Jurado de Enjuiciamiento a raíz de un atropello insólito a una institución del Estado. En realidad se trataba solo de un atropello más a instituciones nacionales por parte de arrogantes latifundistas.

A esta altura del conflicto Tranquilo Favero, sojeros brasileños y brasiguayos, y en general los sojeros agrupados en los llamados gremios de la producción lograron abortar la mensura planteada por el INDERT, con activa cooperación de fiscales, jueces y el propio Jurado de Enjuiciamiento. Los carperos que estaban acampando debajo de la servidumbre de electroducto de la ANDE sufrieron desalojos, y con apoyo del gobierno fueron reubicados en el Parque Nacional, también reclamado por Favero, y de hecho ya parcialmente deforestado; por lo menos 32 carperos están enjuiciados penalmente entre ellos su líder Victoriano López, quien soporta más acusaciones, entre ellas abuso sexual a una menor. En esta última causa no basta la declaración de la supuesta víctima y de su madre negando el abuso<sup>24</sup>.

Aunque algunos de los sin tierras viven ya bajo carpas hace años, al mes de julio del 2012 la crisis desatada por los campamentos de carperos –cuyo número varía entre 4.000 y 8.000– en torno a las tierras reclamadas llevaba ya quince meses, y en ese tiempo, conforme a testimonios de los afectados, fueron asesinados ocho campesinos, siendo publicitado solo el caso de tres hermanos<sup>25</sup>. Las diversas formas de violencia que sufren no impiden a los sin tierra su movilización permanente; ya en octubre del 2010 los carperos acamparon frente a varios inmuebles, en el distrito de Ñacunday, y el 21 de

---

23 Entrevista a Abogado de la Dirección Jurídica del INDERT.

24 Última Hora 04/05/2012.

25 ABC 02/05/2012; ABC 03/05/2012; entrevista grupal focalizada a carperos 09/06/2012

abril del 2011, en 5 fincas de Tranquilo Favero<sup>26</sup>. En demanda de la libertad de Victoriano López y de la restitución en el cargo del juez destituido por haberlo liberado del cargo del delito de abuso sexual que no cometió unos 1.000 carperos acamparon en Ciudad del Este y bloquearon algunas calles<sup>27</sup>.

Las formas como los actores se representan el conflicto se corresponden tanto con una estructura social extremadamente polarizada, como con las concomitantes asimetrías muy marcadas en sus conexiones con la estructura de poder. El desdén que es recíproco entre carperos y brasileños grandes y medianos productores de soja se expresa de diverso modo; mientras éstos expresan prejuicios que estigmatizan a los campesinos paraguayos, éstos a su vez consideran a aquellos como usurpadores de tierras públicas y causantes de las diversas formas de degradación socio ambiental. Es ilustrativa la afirmación del diario ABC de los grupos económicamente poderosos, refiriéndose al juicio de mensura planteado a instancias de la Comisión Vecinal: «De la mano del juez Hugolino Bogado, un grupo de delincuentes busca apropiarse de tierras con propietarios legítimos»<sup>28</sup>. El entonces juez Hugolino Bogado había admitido su competencia para entender en el juicio de mensura, y fue enjuiciado y separado por el Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados.

En la visión de los carperos los brasileños hacen lo que quieren en nuestro país por su alianza con las autoridades a las que sobornan:

*«Los brasileiros acaparan todo, cualquier criatura sabe eso. En Ñacunday están totalmente dentro de la franja de protección fronteriza, a 25 o 30 km nomás. Pasando la ruta sexta, los intendentes, los jueces, los fiscales y gobernadores están en contra de los paraguayos».*

*«...Los brasileiros están largando plata para los policías descaradamente».*

*«...Los brasileños tienen al Parlamento y a los jueces; nos dijo uno de ellos «no se encaprichen mucho conmigo porque tengo mucha plata, «traeré los fiscales como postes y miles de soldados para usarlos como balancín». Dicen eso porque están asociados con grandes empresarios y son ellos los que manejan nuestro Parlamento».*

*«...Los brasileños no pagan impuestos pero pagan grandes sumas a los parlamentarios. Ellos no son útiles ni siquiera a los ladrones, ya que llevan toda su soja al Brasil y depositan todo su dinero en los bancos del Brasil».*

26 Última Hora 04/05/2012.

27 Última Hora 08/06/2012.

28 ABC 09/05/2012.

*«...En Ñacunday ya existen 8 bajas campesinas. Los 3 asesinados fueron de Ñacunday entraron a mariscar cerca del arroyo. Los brasileños nos envenenan, destruyen la vida masivamente con apoyo de los vendepatrias... Ellos no dan trabajo al paraguay; envenenan la cadena alimenticia y nos están matando a todos. No nos matan con armas sino con la tecnología de la muerte, llevan todo a Brasil su producción así como los paraguayos traen todo de España, así son los brasileños<sup>29</sup>».*

## **Horizonte emancipatorio**

Si bien la reivindicación del derecho al acceso a la tierra y concomitantemente la recuperación de la soberanía nacional son enfatizadas por los carperos, el movimiento propone también un cambio estructural que permita reemplazar el modelo agroexportador vigente que favorece a muy pocos, por otro basado en la agro industrialización y el desarrollo del mercado interno. En términos políticos la Liga Nacional de Carperos proyecta construir un proyecto para participar en las elecciones nacionales próximas, ya que en el Parlamento actual están representados casi exclusivamente los intereses de los sectores económicamente poderosos<sup>30</sup>.

Resulta ilustrativo lo señalado en la entrevista grupal focalizada citada:

*«...defenderemos nuestra soberanía y recuperaremos miles de hectáreas que pertenecen al Estado. Sin tierra nada podemos hacer, y ya con tierra podemos conseguir créditos y producir en cooperativas para que trabajen con agro industrias (secaderos de yerba, procesamientos de granos, fábricas de azúcar, exprimidoras de frutas, etc.) y cadenas productivas. Lo que se produzca se podrá exportar. Si somos país soberano, independiente, no podemos tener grandes latifundios en poder de extranjeros».*

En otra entrevista grupal se señala otro aspecto del proyecto defendido por los carperos:

*«...en el nuevo orden que se plantea se establecerá la propiedad asociativa de las parcelas en las colonias. Se busca una sociedad equitativa que funcione para todos. Una patria para todos<sup>31</sup>».*

*«...que apenas se acabe las elecciones tiene que haber una constituyente seria, un Poder Judicial completamente nuevo, que cambiar 2, 3 miembros de la Corte... pero eso no es nada. Todos los jueces de primera instancia acá de Alto Paraná se venden, todos los fiscales sin excepciones».*

29 Entrevista grupal focalizada, citada.

30 Última Hora 20/05/2012; Última Hora 22/05/2012.

31 Entrevista grupal focalizada a carperos 18/05/2012.

A su vez José Rodríguez, uno de los dirigentes de la Liga, enfatiza la propuesta política:

*«La Liga es consciente que para viabilizarse la demanda de los movimientos sociales se necesita el apoyo del Parlamento y un Poder Judicial imparcial. Por eso se considera indispensable constituir un movimiento independiente».*

## Los carperos de Curuguaty y la matanza del 15 de junio

Mucho antes de la matanza del 15 de junio de 2012, ya en el 2004 una comisión vecinal Naranjaty de Yvyrapyta solicitó al INDERT que las 1.748 has. de Marina Cue fueran destinadas a la colonización; la falta de respuesta derivó en ocupaciones de la finca, desalojos, detención y asesinatos de campesinos. En efecto, ya el 15 de junio de 2004 en un enfrentamiento de miembros de la comisión vecinal de campesinos sin tierra que habían solicitado esas tierras con los supuestos propietarios, con intervención de la policía, fue asesinado el campesino Adolfo Castro Benítez<sup>32</sup>.

La comisión vecinal siguió los pasos establecidos por la ley y esperó 8 años antes de la última ocupación; debe tenerse en cuenta que ya en el momento de que la comisión vecinal iniciara las gestiones, el presidente Duarte Frutos, ese mismo año, firmó el Decreto N° 353 que declara de interés social la finca situada en Yvyrapytá Curuguaty y refiere que esas tierras fueron donadas al Estado paraguayo por La Industrial Paraguaya en el año 1967<sup>33</sup>. En el 2005, muchos años después de que esa finca ingresara al patrimonio del Estado, la firma Campos Morombí S.A del ex senador Blas N. Riquelme, inicia juicio de usucapión contra La Industrial Paraguaya, sobre las tierras ya transferidas al Estado, y obtuvo sentencia favorable en un juicio caracterizado por su celeridad<sup>34</sup>. Pese a las múltiples irregularidades que tuvieron en el juicio el juez nunca fue investigado.

En diciembre de 2011, siete años después de iniciadas las gestiones, la comisión vecinal Naranjaty ocupa la finca y es desalojada en el mes de enero de 2012, el 31 de ese mismo mes una manifestación se desbordó y terminó con 20 heridos, y en mayo ocuparon nuevamente la finca<sup>35</sup>. En el desalojo los fiscales y jueces no pusieron en duda que los que lo pidieron eran los propietarios, ya que se trataba de poderosos por el lado del dinero y de la política; ya antes en Ñacunday el único juez que indagó sobre la le-

32 Última Hora 22/07/2012.

33 La donación fue aceptada por Decreto 29.366 de 1967.

34 «Sentencia N° 97 del 21 de diciembre de 2005 en el juzgado de 1a. instancia de Curuguaty a cargo del juez Carlos Goiburú».

35 Última Hora 22/07/2012; ABC 17/06/2012.

gitimidad activa de quien solicitó un desalojo fue enjuiciado por el Jurado de Enjuiciamiento.

Días antes de la matanza de 11 campesinos y 6 policías, el 15 de junio de 2012, la UGP calentaba el ambiente con su paquete de demandas que incluía la liberación de los transgénicos, la represión más sistemática a los carperos, la destitución del ministro de la SENAVE que aunque mínimamente y en base a la legislación vigente buscaba la regulación de algunas actividades de las grandes corporaciones de biotecnología y sus clientes. Los portavoces de los llamados gremios de producción con la arrogancia que los caracteriza anunciaban el tractorazo hasta que sus demandas sean satisfechas.

Sorpresivamente el allanamiento de la finca en disputa con fuerzas policiales de élite y el trágico desenlace de 11 campesinos y 6 policías asesinados el 15 de junio de 2012. Antes en 23 oportunidades la alianza de derecha y extrema derecha había intentado el juicio político; ya cuando se confirmó que el presidente Lugo tenía cáncer linfático Federico Franco afirmó que se puede confiar en él para gobernar el país, y pocos meses después, en una reunión con la Embajadora de los Estados Unidos el 15 de junio de 2004 denunció «la pésima gestión administrativa de Lugo que lo hace merecedor de un urgente e innegociable juicio político»

En ese fatídico 15 de junio los policías abatidos estaban protegidos con chalecos y escudos y recibieron los proyectiles por los únicos espacios posibles, lanzados por francotiradores, que utilizaron armas automáticas o de guerra. Muy pronto ganó fuerza la versión que francotiradores mercenarios infiltrados entre los carperos fueron quienes dispararon a matar<sup>36</sup>. En el sitio estaban desconocidos y algunos afirmaron que hubo disparos desde un helicóptero oficial<sup>37</sup>; hasta el nuevo ministro del Interior afirma tener indicios de intervención de políticos<sup>38</sup>. La coincidente versión de los carperos es que la masacre fue obra de francotiradores sicarios<sup>39</sup> que se infiltraron entre ellos para provocar el juicio político a Lugo; de hecho, inmediatamente después de la masacre la UGP, portavoz de Cargill, Monsanto y sus clientes los sojeros, responsabilizaron a Lugo de las muertes y pidió el juicio político<sup>40</sup>.

---

36 Última Hora 17/06/2012; ABC 17/06/2012.

37 Declaración pública de Misión de la CLOC - Vía Campesina en base a declaración de las víctimas.

38 Última Hora 08/07/2012.

39 Última Hora 19/06/2012.

40 ABC 16/06/2012.

Aun cuando la versión oficial, impuesta a través de medios de prensa señala el enfrentamiento entre policías y campesinos que emboscaron a aquellos y que la masacre resultante fue responsabilidad de Lugo, y en esa medida presentada como principal argumento para el juicio político, esta versión no parece consistente; a ella se contraponen la tesis de francotiradores con armas automáticas o de guerra infiltrados entre los sin tierra<sup>41</sup>. Esta segunda tesis es defendida por, además de los mismos carperos que estuvieron en el lugar, organizaciones campesinas nacionales e internacionales que investigaron la masacre y por una organización independiente Plataforma de Estudios e Investigación de Conflictos Campesinos (PEICC)<sup>42</sup>.

Más allá de los argumentos esgrimidos, desde la sociología cuesta creer en la versión oficial sobre la masacre que se le cargó a Lugo para su destitución como uno de los puntos que como los otros no necesitaron prueba por ser de «pública notoriedad», a juicio de los responsables del golpe parlamentario. En todo caso lo que sí tiene notoriedad pública es que entre los autores morales y materiales no estaban los campesinos que reclamaban su derecho al acceso a la tierra.

Luego del juicio político en el que las acusaciones no fueron probadas, que incluía como punto central la matanza de Curuguaty, y en el que no se respetaron normas constitucionales del debido proceso, pudo apreciarse mejor quiénes estaban detrás del golpe parlamentario, y en medida importante detrás de la matanza: toda la oligarquía ganadera y sojera incluyendo a los sojeros brasileños que afirmaron hace rato esperaban el juicio político<sup>43</sup>. Los mayores ganadores con el golpe parlamentario fueron sin dudas las grandes corporaciones, que consiguieron inmediatamente la liberación de las semillas transgénicas que venían gestionando, luego de la destitución del ministro del SENAVE y del nombramiento de un nuevo secretario ejecutivo en esta secretaría, a cargo ya del empresario del agrogocio Jaime Ayala, accionista y presidente de Agrosciences, distribuidor de biocidas y socio directo de Syngenta<sup>44</sup>. En esa alianza circunstancial de las fuerzas conservadoras y ultra conservadoras, obviamente participaron actores políticos que aceptaron dócilmente a las demandas de los actores extraterritoriales, incluyendo al precandidato colorado que bajaba en las preferencias<sup>45</sup>.

---

41 ABC 16/07/2012.

42 Última Hora 07/10/2012.

43 ABC 26/06/2012.

44 Cazal, Raúl. *Le Monde Diplomatique*. Julio de 2012.

45 Se trata del precandidato Horacio Cartes.

La masacre de Curuguaty habría sido parte de un plan orquestado para justificar el golpe parlamentario a través del juicio político, fue el factor desencadenante, que sienta un precedente extremadamente peligroso. En las previsiones de los golpistas solo falló la inclusión de Venezuela en el MERCOSUR resistido tenazmente por el Departamento del Estado atendiendo a sus intereses geopolíticos. Con la destitución de Lugo tenían ya el camino despejado para implementar su proyecto territorial excluyente con represiones más sangrientas a los carperos, y con control total del Estado podían satisfacerse los intereses de la derecha y extrema derecha. Como en toda dominación oligárquica sin contrapeso la verdad oficial condena a los campesinos, como criminales y más de 60 carperos son imputados por 12 delitos<sup>46</sup>.

Como en otras circunstancias históricas la teoría no resuelve las necesidades de un análisis prospectivo. Ahora todo depende de la movilización de los movimientos sociales, convertidos en sujetos políticos, que apunten a los cambios estructurales. Esto sin embargo se verá facilitado con la alianza de movimientos populares de la región, que contrapesen el poder de los actores extraterritoriales poderosos que estuvieron detrás de la masacre y del golpe parlamentario, que de la noche a la mañana nos indican que el Presidente de la República ya no ejerce su poder en virtud del voto popular. De hecho los movimientos campesinos como buena parte de la ciudadanía apenas están despertando de una terrible pesadilla, y es la capacidad de acción de estos movimientos sociales lo que podrán revertir la situación.

## Bibliografía

- Cazal, Raúl. «Franco Golpe en Paraguay» *Le monde diplomatique*. Julio 2012. [www.monde-diplomatique.es](http://www.monde-diplomatique.es).
- Dos Santos, Theotonio. *Marxismo y Ciencias Sociales*. Luxemburg. Buenos Aires. 2011.
- Galeano, Luis A. *Las dinámicas en el mercado de la tierra en América Latina. El caso de Paraguay*. FAO, Santiago de Chile. Enero, 2011.
- Méndez, Idilio. (2011). La mafia financiera o el rostro del crimen organizado. En: Comp. Rojas Villagra, Luis. *La economía paraguaya bajo el orden neoliberal*. Asunción: Base Investigaciones Sociales – SEPY Sociedad de Economía Política del Paraguay.

---

46 ABC 17/06/2012; Última Hora 17/06/2012.

Palau, Tomás. (2011). Alimentación, agricultura y neoliberalismo en Paraguay. En: Comp. Rojas Villagra, Luis. *La economía paraguaya bajo el orden neoliberal*. Asunción: Base Investigaciones Sociales – SEPY Sociedad de Economía Política del Paraguay.

Rojas Villagra, Luis. *Actores del Agronegocio en Paraguay*. Pág. 33-85 –BASE Investigaciones Sociales. 2009.

Soifer, Alejandra; Mayor, Santiago. «El golpe mediático en Paraguay». En: [www.marcha.org.ar](http://www.marcha.org.ar) Publicado el 29/06/2012.