

Oligarquía y reacción conservadora

Elementos para una interpretación del golpe parlamentario en Paraguay*

Fecha de Recepción: 11 agosto 2012

Fecha de Aceptación: 20 noviembre 2012

Resumen: El artículo propone un análisis interpretativo del derrocamiento del Presidente paraguayo, Fernando Lugo, en junio de 2012. Para esto, ofrece una caracterización de los sectores dominantes del país, sus intereses y la forma de dominación que los mismos ejercen para defenderlos. Se desarrolla además un rápido recorrido por los principales hechos que marcaron el citado gobierno, durante el cual pudo identificarse una clara confrontación de modelos: por una parte, la pervivencia de formas de dominación oligárquica; por la otra, el desarrollo de medidas cada vez más democráticas, acorde con los intereses de la mayoría de la población.

Palabras clave: Oligarquía, dominación oligárquica, democracia.

Abstract: This article presents an interpretation analysis of the deposition of Paraguayan President Fernando Lugo, on June 2012. A portrait of dominant Paraguayan elites is offered, along with a description of its interests and the domination schemes that are fostered to protect their privileges. The article also presents relevant facts of Lugo's term in office, during which a confrontation of political models could be observed: persistence of oligar-

* Versión revisada de: González Bozzolasco, Ignacio. (2012). La reacción oligárquica en Paraguay. En Línea Sur. Revista de Política Exterior N° 3. Setiembre-Diciembre 2012 (pp. 134-146). Quito: Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración del Ecuador.

Ignacio González Bozzolasco

Sociólogo, investigador y docente universitario. Es Licenciado en Sociología (UCA), Especialista en Ciencias Sociales (FLACSO) y Magister en Historia del Paraguay (UNA). En la actualidad es docente en la Universidad Nacional de Asunción y en la Universidad Evangélica del Paraguay, además de investigador del Centro de Estudios Germinal de Asunción.

chic forms of domination versus the implementation of democratic reforms in tune with the interests of the majority of the population.

Keywords: Oligarchy, oligarchic domination, democracy.



Los sucesos acontecidos en Paraguay el 22 de junio de 2012, han colocado en destaque ante la comunidad internacional el funcionamiento de un sistema político que, pese a sus aparentes modificaciones y sucesivos intentos reformistas, conserva aún una muy fuerte impronta de lo viejo. Nos referimos a dinámicas y relaciones arcaicas que, habiendo sido ya superadas en buena parte del continente americano, persisten en fuerza y arraigo en la actual sociedad paraguaya. Allí donde la tecnología y la maquinización desplazaron las antiguas relaciones latifundio-minifundio de la vieja y tradicional hacienda, las formas de dominación propias del pasado se mantuvieron en esencia, investidas con apariencia de modernidad. Parecería que elementos del clásico y antiguo orden oligárquico todavía laten con fuerza en una sociedad arrasada por el autoritarismo y los terratenientes desde hace ya casi 150 años de historia.

Muchos autores y analistas, pensadores de las sociedades latinoamericanas y su historia, han señalado que la forma clásica de dominación oligárquica en América Latina, aunque desarrollada de manera irregular y disímil en cada país, vio su fin entre finales del siglo XIX y principios del XX¹. Pero la mayoría de ellos coinciden que, en mayor o menor medida, muchas de sus características o elementos perduraron en el tiempo, extendiéndose su vigencia incluso hasta el presente.

A lo largo de estas líneas, trataremos de esbozar algunos de los elementos principales que, a nuestro criterio, permiten echar un poco de luz a los últimos acontecimientos acaecidos en el Paraguay actual. Los mismos se centrarán en la tesis de que en el caso paraguayo se evidencian aún fuertes trazados característicos de la dominación oligárquica, como así también de su tipo de Estado y de sus sectores dominantes². Tales elementos, aún presentes y con importante vigencia, actuaron como el condicionamiento estructural de un proceso que, con limitaciones y tropiezos, buscó impulsar medidas de carácter democrático. Veremos entonces cómo las medidas emprendidas atentaron, aunque de manera leve, contra las bases de la

1 Como, por ejemplo, son: Agustín Cueva, Pablo González Casanova, Marcos Kaplan, Marcelo Cavarozzi, Marcos Roitman, Waldo Ansaldi, entre otros.

2 En un trabajo anterior, hemos presentado ya algunos de los puntos principales que pretendemos desarrollar aquí: González Bozzolasco, Ignacio. (2009). Fernando Lugo y la lucha por la superación del Estado Oligárquico en Paraguay. en: Rojas, Luis (compilador), *Gobierno Lugo. Herencia, gestión y desafíos* (pp. 145-160). Asunción: Base Is.

dominación oligárquica, los intereses de los sectores que la sostienen y el imaginario que la misma reproduce.

En base a tales premisas, nos abocaremos a analizar las primeras medidas políticas emprendidas por el nuevo gobierno de Federico Franco, buscando definir su identidad y correspondencia con los intereses de aquellos sectores que forman parte de la oligarquía del Paraguay.

Oligarquía: una definición

Es preciso señalar, antes de todo análisis, qué entendemos por oligarquía. Partimos para esto de lo señalado por Ansaldi³, que describe a la misma como una forma de ejercer la dominación política. En este sentido, dicha categoría no alude a una clase en particular o a una alianza de clase o sectores. Este tipo de dominación política se caracteriza por mantener un alto grado de concentración de poder y recursos, a la vez de una angosta base social, excluyendo a las mayorías en la toma de decisiones políticas.

Este autor agrega que «la dominación oligárquica puede ser ejercida por clases, fracciones o grupos sociales (incluyendo redes familiares)diversos»⁴, lo que en términos específicos se refiere a terratenientes (capitalistas y no capitalistas) y burgueses, además de una alianza de clases o fracciones de las mismas. Sostiene además que, al ser una forma de organización y ejercicio de la dominación política, el término oligarquía «define un tipo de régimen o de Estado, el régimen o Estado oligárquico, al cual no se opone el régimen o Estado burgués o capitalista, sino el democrático; dicho de otro modo, la forma contradictoria de la oligarquía como dominación política es la democracia»⁵.

Es preciso destacar aquí que la dominación oligárquica se constituye y sostiene a partir de la hacienda. Así, partiendo de la familia como centro, va configurándose un sistema de relaciones de poder que se prolonga extendiéndose en su dinámica a otros espacios, hasta llegar a aquellos esencialmente públicos, como los partidos políticos e incluso el Estado. De esta forma, señala Ansaldi, se desarrolla el «reclutamiento cerrado de los designados para funciones de gobierno, basado en criterios de apellido o linaje, tradición, familia o parentesco (carnal, espiritual (compadrazgo), o de alianza por unión matrimonial), prestigio, amistad, dinero, a los que pueden añadirse, en algunos casos, ascensos por habilidad política, mé-

3 Ansaldi, Waldo. ¿Clase social o categoría política? Una propuesta para conceptualizar el término oligarquía en América Latina. En *Anales*. N° 7-8. 2004-2005. (157-170). Gotemburgo:G othenburgUniversityPublicationsElectronic Archive.

4 *Ibid.*, p. 159.

5 *Ibid.*, p. 159.

ritos militares y/o matrimonio (de un modo diferente al antes señalado casamiento de consortes pertenecientes ambos a familias tradicionales), núcleo reducido de integrantes (notables)»⁶.

Una de las características más notorias de esta forma de dominación es la tendencia permanente a excluir a individuos y sectores disidentes, así como de aquellos sectores considerados opositores. Por lo general, los mismos son tomados muchas veces como peligrosos o radicales, habiendo o no motivo para ello. Esto se combina con la cooptación tanto de individuos como de grupos que resultan «potables» por sus posiciones y conductas⁷.

El modo de ser oligárquico, cuyo origen radica en la hacienda y las relaciones de dominación que allí imperan, es expandido por la oligarquía a las demás esferas de la sociedad. Uno de los primeros y más relevantes traslados se da a las ciudades, como señala Ansaldi: «Durante el régimen oligárquico, los mecanismos de poder político y de dominación se reproducen en los centros urbanos como mecanismos de control social. La sociedad oligárquica puede, también, definirse por las formas que el terrateniente utiliza para mantener su dominio sobre el campesinado, los jornaleros y la población rural. Los centros urbanos, las capitales y ciudades de más de 20 mil habitantes son un reflejo de las relaciones sociales imperantes en el espacio rural».⁸

La permanencia de la dominación oligárquica en Paraguay

Con escaso desarrollo industrial y una extendida sociedad marcadamente rural, el Paraguay se desarrolló a un ritmo tortuoso, evadiendo incluso aquellas oleadas industrializadoras que influyeron a la región en la primera mitad del siglo XX, de la mano de las políticas de sustitución de importaciones. Víctima de explotaciones predominantemente extractivas a partir de economías de enclave, la hacienda y el minifundio fueron cobrando cuerpo sin núcleos urbanos permanentes y sólidos⁹.

Fue recién a mediados del gobierno autoritario del Gral. Alfredo Stroessner que se consolidan las bases para el nuevo modelo agrícola mecanizado, movido por la producción extensiva de granos. Se consolida a partir de

6 Ibid., p. 160.

7 Ibid., p. 160.

8 Roitman Rosenmann, Marcos. (2008). *Pensar América Latina. El desarrollo de la sociología latinoamericana*. Buenos Aires: CLACSO, p. 197.

9 Ver: Campos, Luis. (2010). *Apuntes de Historia Económica del Paraguay*. Asunción: Intercontinental Editora.

entonces un sistema productivo agroexportador que tiene como su motor principal a la agroindustria¹⁰.

Bajo este régimen también se van consolidando otros sectores económicos de gran importancia, como el de la industria de la construcción y el importador-comercial. El primero, oxigenado en sus inicios por los grandes emprendimientos hidroeléctricos que impulsó el gobierno de Stroessner¹¹. El segundo, con el afianzamiento de la «mira al este», iniciada ya por gobiernos anteriores, pero culminada por el Gral. Stroessner¹². La misma consistía en la construcción de rutas de acceso y conexión con el Brasil, abriendo entonces nuevas formas de acceso al comercio internacional que, desde tiempos de colonia, sólo veía posibilidades mediante los ríos que conectaban al Paraguay al océano Atlántico por el Río de la Plata. Así, se abría toda una gama de emprendimientos de importaciones y reexportaciones al Brasil, aprovechando las diferencias impositivas y las facilidades para el tráfico (lícito e ilícito) de frontera.

Todo esto va afectando a los sectores dominantes del país que, aunque amplían su diversidad no se conmueven mayormente en su esencia oligárquica. Ocurre así en el Paraguay algo semejante a lo que Kaplan identifica en gran parte de América Latina, cuando señala que: «La oligarquía va viendo considerablemente debilitada su hegemonía, cuestionada y desgastada desde diversos ángulos y en distintos niveles. Ha ido perdiendo parte de su poder político, pero no sus poderes socioeconómicos y cul-

10 Señala al respecto Arditi: «[...] la alta expansión del comercio internacional desde 1976 hasta el shock petrolero de 1979, permitió consolidar la política de «crecimiento hacia afuera» basada en la explotación de materias primas agrícolas, con una creciente especialización en dos productos, fibras de algodón y semillas de soja. El incremento de los precios y la demanda mundial de estos productos estimuló la emergencia y fortalecimiento de la explotación empresarial de medianas unidades productivas tipo «farmer», cooperativas y grandes empresas, ligadas al capital extranjero y a las transnacionales. Esto contribuyó a la mecanización de las faenas y al uso intensivo de capital en el sector agroexportador. Paralelamente a la pequeña agricultura tradicional minifundiaría, que pasa a coexistir con la agricultura empresarial, se la induce y estimula a sustituir los cultivos de consumo por monocultivos de renta. La producción agrícola crece, así, a la sombra de una política agroexportadora impulsada por el gobierno [...]». Citado en: Arditi, Benjamín. (1987). La «politicidad» de la crisis y la cuestión democrática. Poder político, economía y sociedad en el Paraguay, p. 116. En Calderón Gutiérrez, Fernando y Dos Santos, Mario (Comp.). *Latinoamérica: lo político y lo social en la crisis*. (pp. 93-164). Buenos Aires: CLACSO.

11 Bajo el gobierno de Stroessner es impulsada la construcción de dos represas hidroeléctricas, una en conjunto con el Brasil y otra con la Argentina. La primera, iniciada a principios de los setentas, dio un gran impulso económico a la industria de la construcción en Paraguay que luego se vio afectada con la culminación de las principales obras durante la primera mitad de la década de los ochentas; la segunda, se inició tiempo después y sus obras aún no han concluido en totalidad.

12 Birch, Melissa (1988). La política pendular: la política de desarrollo del Paraguay de post guerra. En *Pasado y Presente de la Realidad Social Paraguaya. Volumen II*. Economía (pp. 733-768). Asunción: CPES.

turalideológicos. Su influencia y primacía siguen haciéndose sentir en la economía, la sociedad, la cultura y la ideología, y se manifiesta sobre todo en la capacidad de controlar y manipular a otras clases, grupos, partidos y al Estado»¹³.

Estas transformaciones fueron generando en Paraguay una oligarquía más flexible y permeable a los procesos modernizadores, pero siempre provocando un enlentecimiento del mismo, volviéndolo tortuoso y hasta superficial por momentos. De esta manera, la nueva élite oligárquica surge gracias a la superación de los antiguos criterios de restricción para la pertenencia (tradicción, propiedad, familia y clientela). Esto ocurre, tal como señala Kaplan, porque la oligarquía latinoamericana «Flexibiliza sus criterios de reclutamiento para la selección y la incorporación a la coparticipación en su propia constelación de individuos y grupos según la utilidad funcional para sus intereses y proyectos, y de acuerdo a las nuevas características y exigencias de la sociedad: grandes empresarios advenedizos y exitosos; sectores ascendentes de la alta clase media, vinculados a la intermediación comercial y financiera, a la industrialización y los servicios, a la burocracia privadas y públicas, civiles y militares; a dirigentes institucionales y políticos de gravitación considerable»¹⁴. Lo cual le permite adquirir matices cada vez más diversos en sus bases y componentes, como también en sus intereses e instrumentos, por lo que va ganando cada vez mayor predominio en sectores urbanos.

Lo hasta aquí descrito explica, en gran medida, la situación del Paraguay recibido por Fernando Lugo apenas iniciado su mandato. Nos referimos a un país que se situaba entre uno de los más pobres e injustos de América Latina. Por entonces en Paraguay, de acuerdo con datos oficiales, el 35,6% de la población vivía bajo la línea de pobreza y el porcentaje de pobres extremos alcanzaba el 20% de la población¹⁵.

La distribución de riquezas también presentaba (y lo sigue haciendo) cifras alarmantes, mientras el 40% más pobre de la población recibía el 11,5% del total de las riquezas producidas en el país, el 10 por ciento más rico concentraba el 40,9% del total de las riquezas¹⁶. La política tributaria del país favorecía a esta distribución desigual de las riquezas, con la presión tributaria más baja de la región¹⁷.

13 Kaplan, Marcos. (1996). *El Estado Latinoamericano*. México: UNAM. p. 140.

14 *Ibíd.*, p. 140.

15 Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos. (2007). Encuesta Permanente de Hogares. Asunción: DGEEC.

16 *Ibíd.*

17 Según datos de la CEPAL, Paraguay tiene una presión tributaria de apenas el 12,9%, frente a Argentina con 29,2%, Brasil con 35,6%, Uruguay con 24,1%, Bolivia con 20,1% y Chile con

No son menos graves las falencias en servicios básicos como salud y educación, aparte del reducido alcance de las obras públicas de infraestructura y comunicación. Además, la acelerada expansión de la agroindustria a lo largo de las últimas décadas, ha tenido un fuerte impacto sobre la economía campesina: destrucción de la pequeña hacienda campesina y desplazamiento de importantes porciones de población rural hacia núcleos urbanos, donde no encuentran posibilidades de insertarse en las estructuras económicas urbanas¹⁸.

Si la oligarquía es esencialmente terrateniente, como ya señalamos, sus formas de dominación podrán comprenderse con mayor sustento en una sociedad como la paraguaya, en la que los sectores terratenientes se constituyen en uno de los más importantes y poderosos de sociedad. La producción agrícola y ganadera se encuentra entre los principales rubros de la economía paraguaya, pero enmarcada en un modelo de producción y desarrollo que toma como base la producción mecanizada y extensiva, en combinación con la agroindustria. Este modelo, que se desarrolla por encima de la pequeña finca campesina, generando un movimiento de alta concentración a la vez que expulsa una creciente masa de pequeños propietarios y trabajadores rurales, los cuales acaban conformando los cinturones de pobreza urbanos en los núcleos poblacionales más importantes del país.

Así fue configurándose en el país un sistema de relaciones que garantiza un modelo excluyente y concentrador de grandes recursos en manos de unos pocos. En el Paraguay actual, según datos oficiales, el 85,5% de las tierras está en manos del 2,06% de los propietarios. De estas tierras, más de 2 millones de hectáreas se destinan a la producción de soja y los números muestran un crecimiento abrumador si se comparan con las cifras de años anteriores, según indica el Censo Agrícola del 2008¹⁹. En la actualidad, ya se habla de una superficie que supera las 3 millones de hectáreas²⁰.

21,3%. En: CEPAL (2008). *Estudio Económico de América Latina 2007- 2008*. Santiago: CEPAL. p. 356.

18 La Encuesta Permanente de Hogares 2011 señala, con relación a la pobreza urbana y rural, cuanto sigue: «En términos absolutos, la mayor cantidad de población pobre se encuentra en el área rural, albergando alrededor de 1 millón 182 mil personas en tal situación, en tanto en el área urbana el número de pobres asciende a 913 mil personas aproximadamente (29% más pobres en el área rural respecto a la urbana). En consecuencia, en el ámbito rural la pobreza es más extendida tanto en incidencia como en cantidad absoluta». Citado en: Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (2011). Resultado de pobreza y distribución del ingreso. Encuesta Permanente de Hogares 2011. Asunción: DGEEC, p. 5.

19 Zárate, Jorge. «Censo agropecuario 2008: el mundo del revés». Publicado en: [ea.com.py](http://ea.com.py/censo-agropecuario-2008-el-mundo-del-reves/). [http://ea.com.py/censo-agropecuario-2008-el-mundo-del-reves/]. Consultado el 05/08/12.

20 Paraguay por primera vez superará 3 millones de hectáreas en soja. Publicado en: Diario 5 días. [http://www.5dias.com.py/5310-paraguay-por-primera-vez-superar-3-millones-de-hectareas-en-soja]. Consultado el 05/11/12.

El triunfo de Fernando Lugo y sus bases

En una coyuntura de alto desprestigio del gobierno, Fernando Lugo, conocido como «obispo de los pobres» por su papel en la diócesis de San Pedro (uno de los departamentos más pobres del país y con un alto grado de conflictividad social), aparece como referente de una gran movilización de protesta en contra de los poderes Ejecutivo y Judicial. Así, en torno a él comienza a aglutinarse un amplio espectro de fuerzas políticas y sociales.

Fueron quizás más significativas pero menos explícitas las derivaciones estructurales de un sistema que por décadas ha mantenido en relego a los sectores medios y bajos de la sociedad paraguaya. En este sentido, el apoyo a Lugo significó un hartazgo de las formas autoritarias y basadas en la prebenda, prevalecientes en la política local a lo largo de tanto tiempo. Un agotamiento de los liderazgos tradicionales, sus partidos y sus intereses.

Lugo se instala así en el imaginario colectivo como una figura capaz de agrupar a todas las fuerzas políticas opositoras, a la sociedad civil organizada y a los movimientos sociales a fin de conseguir el tan anhelado cambio.

Con un discurso moderado pero que recuperaba las consignas de sectores olvidados como el campesinado, las amas de casa, los trabajadores informales y los sectores pobres en general, Lugo mostraba un marcado perfil popular. Pero también asumía las reivindicaciones de aquellas capas medias y más pudientes que rechazaban el mal manejo del Estado. Consiguió así constituirse en el gran aglutinador de diferentes sectores de la población, todos ellos hartos de la situación de injusticia reinante en el país durante tantas décadas.

Las diferentes organizaciones de izquierda y los partidos políticos de derecha intentaron promover de manera exclusiva la candidatura del ex obispo, de tal manera a imprimirle desde un principio una determinada orientación político-ideológica. Finalmente, fue una articulación de los dos sectores la que acabó sustentando la candidatura presidencial. Se destacaba allí la participación del PLRA que accedía a apoyar la candidatura del ex obispo a cambio de hacerse con la candidatura a vicepresidente²¹.

Los sectores de izquierda más reducidos y dispersos sólo coinciden entonces en el apoyo a la chapa presidencial. Y ese accionar unitario no alcanzó a traducirse en una alianza a nivel parlamentario, lo cual redujo la posibilidad de acceso de estas fuerzas al Congreso. Los resultados parlamentarios

21 Tras largo tiempo de debate, la Convención partidaria, máxima instancia del partido, decide apoyar la candidatura presidencial de Fernando Lugo presentando a un liberal como candidato a vicepresidente.

fueron muy malos para los sectores de izquierda, los cuales obtuvieron una cantidad de escaños muy pequeña²². La derecha fue la gran ganadora en el Parlamento, en especial la derecha opositora que sumada obtuvo una holgada mayoría. De esta manera, el 20 de abril de 2008, el Paraguay eligió un gobierno de moderada señal progresista y, contradictoriamente, un Parlamento de claro signo conservador.

Las trabazones oligárquicas y la evasión de confrontaciones

El gobierno de Fernando Lugo fue reflejo nítido de la señalada contradicción. Un gobierno que intentó realizar medidas moderadamente progresistas, sin base parlamentaria propia y con un gabinete que reflejaba la composición de la amplia alianza que lo llevó a la presidencia: una mayoría liberal que se resistía a medidas progresistas y una izquierda fraccionada, debilitada por la carencia de representación parlamentaria significativa.

Los frecuentes zigzagueos políticos y la tendencia táctica de tratar de colocarse por encima de los conflictos agravaban todavía más las posibilidades de avanzar en el proceso, pues únicamente actuaban como distractores postergando diferencias y conflictos políticos de basamento profundo. Emprendidas de manera tibia y dubitativa, muchas acciones de gobierno fueron deshechas ante la reacción conservadora de grupos de poder económico y político.

Uno de tantos casos que puede reflejar lo hasta aquí referido es el de la promulgación y posterior derogación del Decreto 1937, que reglaba el tratamiento y uso de los agrotóxicos para las plantaciones extensivas de soja y otros granos. La nueva disposición, que trataba del control del Estado sobre estos productos para salvaguardar el impacto ambiental y la integridad de las comunidades aledañas frecuentemente afectadas por la exposición a estos químicos nocivos, fue rechazada radicalmente por sectores terratenientes y agroindustriales vinculados con el cultivo de soja.

La disputa en torno a este decreto se dio tanto dentro como fuera del gobierno, actuando de manera activa representantes del PLRA en función de gobierno y gremios agrícolas²³. Era ésta una medida que afectaba de manera directa uno de los sectores más importantes de la oligarquía paraguaya, en un país en el que la producción agrícola es uno de los principales rubros de la economía, enmarcado en un modelo de producción y

22 De los 45 miembros de la Cámara de Senadores la izquierda se hizo con 3 escaños y de los 80 miembros de la Cámara de Diputados accedió a 2.

23 MAG pide derogar el Decreto 1937. Publicado en: ABC digital. [<http://archivo.abc.com.py/2009-07-05/articulos/537071/mag-pide-derogar-el-decreto-1937>]. Consultado el 04/08/12.

desarrollo que toma como base la producción mecanizada y extensiva, en combinación con la agroindustria. Las presiones y conflictos terminaron con hacer retroceder a un Poder Ejecutivo que demostraba cada vez más su poca capacidad de resistencia, así como la poca firmeza de sus decisiones²⁴.

No es casualidad que, como veremos posteriormente, la excusa que derivó en el golpe contra Fernando Lugo haya provenido de un conflicto relacionado con la problemática de la tierra y que, precisamente, afectara los intereses de sectores como el descrito.

La reacción al cambio: el golpe parlamentario

La reacción al cambio viene de la mano de los sectores más conservadores de la sociedad paraguaya y su representación política. Tras los hechos acontecidos en un conflicto de tierras en la zona de Curuguaty (departamento de Canindeyú)²⁵, los diferentes sectores de la oligarquía paraguaya que se encontraban en abierta confrontación electoral de cara a las próximas elecciones presidenciales del 2013, logran acordar el inicio apresurado de un Juicio Político que en menos de 48 horas acusa, juzga y condena al entonces Presidente Fernando Lugo atropellando todas las garantías procesales propias de un Estado de Derecho.

Los motivos de la premura del tiempo eran claros y evidentes hasta para cualquier espectador desavisado: evitar cualquier fuga del pacto entre fracciones y adelantarse ante cualquier reacción de la ciudadanía en las calles.

El carácter del nuevo gobierno puede vislumbrarse con claridad a la luz de una somera mirada a sus principales medidas. Como veremos, todas ellas tendientes a garantizar el respeto y salvaguarda de los intereses de las élites oligárquicas.

El vínculo con las metrópolis sigue siendo fundamental para esta oligarquía *aggiornada* a los nuevos tiempos. «Los grupos de las nuevas élites oligárquicas coparticipan con las empresas transnacionales y los Estados de los países desarrollados en la apropiación del excedente económico extraído a los países latinoamericanos; dependen de éstas para subsistir y pro-

24 Lugo deroga el criticado decreto de plaguicidas. Publicado en: ABC digital. [http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/lugo-deroga--el-criticado-decreto-de-plaguicidas-6372.html]. Consultado el 05/08/12.

25 El conflicto, desatado a raíz de la apropiación ilegal de grandes extensiones de tierras estatales por parte de un reconocido político y empresario local, se generó con la ocupación de campesinos organizados y el posterior allanamiento fiscal. Éste acabó en un confuso enfrentamiento armado, cuyos orígenes hasta hoy no han sido dilucidados por la justicia, con la pérdida de 17 vidas, con 6 policías abatidos, 11 campesinos muertos y decenas de heridos.

gresar, en términos de ofertas y de demandas, de capacidades financieras y tecnológicas, de créditos, de apoyos políticos, diplomáticos y militares»²⁶. Esto hace que los sectores dominantes, clases y fracciones, estén íntimamente ligados a intereses multinacionales, más allá de diferencias y renchillas ocasionales. Es así que, ante cualquier crisis o amenaza que atente contra los intereses de esta asociación, las oligarquías locales terminan definiéndose siempre en favor de aquellos agentes e intereses externos, antes que de los internos.

En su discurso de asunción, el nuevo presidente Federico Franco dio un grandilocuente discurso en el cual esbozaba una agenda propia de todo un periodo presidencial, cuando el periodo finaliza en un poco más de 13 meses. Entre los puntos que señaló, hizo mención al impulso de la industrialización del país. Tal afirmación parecía no tener asidero. Pero apenas transcurrieron los primeros días, se empezaron a vislumbrar las acciones a las que Franco aludía.

A lo largo del gobierno Lugo, referentes liberales realizaron insistentes gestiones para facilitar la instalación en el país de la multinacional minera de origen canadiense Rio Tinto Alcan. El proyecto consistía en dar amplias facilidades (subsidios tales como exenciones impositivas y precios muy preferenciales de energía eléctrica) para que la empresa se instale en el país, aprovechando el gran volumen de producción eléctrica con que cuenta el país. El interés fue de tal magnitud que el propio Franco, todavía como Vicepresidente, visitó las instalaciones de Rio Tinto en Canadá invitado por la propia empresa en octubre de 2010²⁷.

Este proyecto contó con críticas tanto locales como internacionales por las conocidas denuncias con que cuenta la empresa en otros países, además del impacto ambiental que tal emprendimiento supondría.

Una vez nombrado Presidente, Franco dotó de nuevo impulso al proyecto. Uno de los primeros nombramientos que realizó el nuevo mandatario fue el del Viceministerio de Comercio, cargo en el que asignó a Diego Zavala, antiguo asesor del gobierno para el análisis de la propuesta de Rio Tinto Alcan y nexa entre el gobierno y la empresa. Este abogado, muy favorable a la instalación de la empresa en el país, se enfrentó con las oposiciones de otras autoridades mayores del gobierno anterior que plantearon entonces serias objeciones al proyecto de instalación y subsidio a la empresa extranjera, como los entonces Ministro del Ambiente y la Viceministra de Minas

²⁶ Kaplan, Marcos. Op. Cit. p. 141.

²⁷ Rio Tinto desea invertir US\$ 2.500 millones. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/rio-tinto-desea-invertir-us-2500-millones-181258.html>]. Consultado el 06/11/12.

y Energía²⁸. Finalmente, con el nombramiento de Zavala y el afianzamiento de la línea favorable con esta empresa, la crítica Viceministra dimite²⁹.

El nuevo gobierno, a través del Viceministro, ha acelerado los trámites de negociación con la empresa para su instalación en el país. La predisposición llega a tal punto, que el propio Zavala ha tomado una posición abierta y desembozada de promoción de la empresa en el país, haciendo publicidad de las supuestas ventajas que la misma aportaría a la sociedad paraguaya³⁰.

Otro foco de atención del nuevo Presidente y su gobierno es la producción agroindustrial en su conjunto. El mensaje para los terratenientes de este rubro fue claro e inequívoco. Más allá de que el Golpe a Lugo fue realizado bajo el argumento de la inestabilidad surgida por la supuesta falta de seguridad y garantías a los propietarios de grandes extensiones de tierra, el nuevo gobierno fue expeditivo dando rápidas muestras de sus intenciones.

Es así que el nuevo Ministro de Hacienda, Manuel Ferreira Brusquetti, dejó claro en una de sus primeras declaraciones públicas como ministro el rechazo a la aplicación de impuesto a la exportación de productos agrícolas tales como la soja, el maíz y el girasol³¹. Pero el gobierno no sólo quedó en discursos, sino que rápidamente se vieron resultados favorables para estos sectores.

En lo que respecta a la producción mecanizada y el uso de biotecnología, las primeras medidas tomadas fueron más que favorables para terratenientes como para las multinacionales de este rubro. El Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE), con sorprendente velocidad aprobó la utilización de semillas transgénicas de algodón para

28 Río Tinto no logra acuerdo estatal. Publicado en: Diario 5 días. [<http://www.5dias.com.py/10024-ro-tinto-no-logra-acuerdo-estatal>]. Consultado el 06/11/12.

29 Canese renunció a Minas y Energía. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/canese-renuncio-a--minas-y-energia-418719.html>].

30 Diego Zavala refirió a los beneficios que tendría instalación de Río Tinto Alcan. Publicado en: Nanduti. [http://www.nanduti.com.py/v1/include-audio.php?audios_id=81946&tipo=Economia]. Consultado el 03/08/12. Viceministro Diego Zavala aprueba instalación de empresa Río Tinto Alcan. Publicado en: Nanduti. [http://www.nanduti.com.py/v1/include-audio.php?audios_id=81451&tipo=Economia]. Consultado el 03/08/12. Escobar, Rossana. Hay condiciones favorables para negociar con Río Tinto. Publicado en: Diario 5 días [<http://www.5dias.com.py/17260-hay-condiciones-favorables-para-negociar-con-ro-tinto>]. Consultado el 03/08/12.

31 Hacienda asegura que no se aumentará ningún impuesto. Publicado en: ABC digital [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/hacienda-asegura-que-no-se-aumentara-nin-gun-impuesto-420849.html>]. Consultado el 03/08/12.

la próxima campaña agrícola³², a la vez que anuló la normativa establecida por el gobierno anterior para la realización de fumigaciones de cultivos³³.

Esta normativa reglamentaba la realización de fumigaciones a gran escala en las grandes plantaciones de monocultivo (principalmente de la soja), en salvaguarda del bienestar de las poblaciones campesinas aledañas. Esta disposición había provocado una férrea oposición de los sojeros. La normativa establecía, entre otros puntos, la obligación de que el fumigador comunicase a los vecinos acerca de sus pulverizaciones, informando los horarios y productos a utilizar. También establecía ciertas reglas para las fumigaciones aéreas.

Pero fue quizás el gesto más alevosamente favorable hacia los sectores sojeros y las multinacionales de la biotecnología el nombramiento de uno de sus principales promotores y empresario del rubro como titular del SENAVE. El nuevo Presidente Franco nombró en la cabeza de esta institución al Ing. Jaime Ayala, ex presidente y accionista de una empresa de agroquímicos denominada «PacificAgrosiences»³⁴.

La oligarquía paraguaya, en especial el importante sector terrateniente que la compone, parecería estar tomando revancha tras un gobierno que osó no serles del todo funcional y abyecto, intentado respetar además los derechos e intereses de los sectores mayoritarios y más carenciados de la sociedad. Y es que el gobierno de Lugo ni siquiera logró con éxito dar los primeros pasos necesarios para la realización de una reforma agraria que se focalice en el conocido problema de alta concentración de la tierra en pocas manos.

Reflexionando sobre la problemática de la tierra y las oligarquías latinoamericanas, González Casanova planteaba que «la vinculación estrecha entre la oligarquía y la plutocracia, que es la base del aparato, descansa en gran medida en un sector latifundista, no obstante el debilitamiento proporcional de este en el interior de los grupos oligárquicos contemporáneos, la vieja oligarquía es lo suficientemente fuerte y lo suficientemente *in*, como para impedir cualquier reforma agraria confiscatoria, que incremente el mercado interno a su costa y en ocasiones, mucho más frecuentes

32 Por fin, tras siete años de espera, se podrá cultivar algodón transgénico. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/por-fin-tras-siete-anos-de-esperase-podra-cultivar-algodon-transgenico-422482.html>]. Consultado el 03/08/12.

33 Senave invalidó reglamentación para el uso de agrotóxicos. Publicado en: ea.com.py. [<http://ea.com.py/el-senave-dejo-sin-efecto-reglamentacion-para-el-uso-de-agrotoxicos/>]. Consultado el 03/08/12.

34 Denuncian que Franco nombró en Senave a un empresario de agroquímicos. Publicado en: ea.com.py. [<http://ea.com.py/denuncian-que-franco-nombro-en-senave-a-un-empresario-de-agroquimicos/>]. Consultado el 03/08/12.

de lo que se piensa, ni siquiera se pueden distinguir los intereses de la vieja y la nueva oligarquía, pues las mismas familias de grandes propietarios de la tierra poseen empresas mineras, comerciales y financieras, a modo de *combinados* de las explotaciones antiguas y modernas»³⁵.

Lo señalado por este autor puede constatarse en la realidad paraguaya con expresiones tales como la del Vicepresidente de la Asociación Rural del Paraguay, Fidel Zavala, quien rechazando el alto grado de concentración de la tierra en Paraguay como una de las principales problemáticas en el campo paraguayo, colocó como foco central del conflicto al campesino de pequeña parcela y su escasa productividad³⁶. Esto resulta verdaderamente irónico en uno de los países que presenta de los más altos niveles de concentración de tierras en el continente³⁷.

¿La decadencia de un modelo?

Nos gustaría cerrar el análisis aquí bosquejado centrándonos en el significado de los acontecimientos recientes, pero colocándolos en el contexto de un proceso político que intentó realizar una apertura política moderada en un sistema que persiste en su cerrazón en la defensa de intereses sectoriales y privativos de una élite de poder económico, a la vez, reducida y poderosa.

Al respecto, consideramos que los hechos recientes, más allá de la coyuntura particular del Golpe Parlamentario y el retroceso circunstancial que el mismo podría significar, son expresión de una aguda crisis en la que se encuentra la oligarquía paraguaya y su actual sistema de dominación. En este sentido, entendemos lo señalado por Kaplan, cuando manifiesta que «las élites oligárquicas, públicas y privadas, y sus aliados internos y externos, encuentran crecientes dificultades para asegurar la reproducción

35 González Casanova, Pablo. (1972). «El aparato de dominación en América Latina (Su funcionamiento y las formas posibles de su fin)». En Revista Mexicana de Sociología. Vol. 34. No. 3/4. (pp. 381-409). México, UNAM, Julio– Diciembre de 1972, p. 390.

36 Concentración de la tierra en Paraguay no es tal, dice Zavala. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/concentracion-de-la-tierra-en-paraguay-no-es-tal-dice-zavala-424046.html>] Consultado el 03/08/12.

37 El investigador de CADEP, Gustavo Rojas, señala: «Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO), Brasil y Argentina son los dos países de América Latina donde se manifiesta, de forma más notable, el proceso de concentración de tierras. Paraguay no ha estado exento de ese fenómeno. Entre 1991 y 2008, el valor bruto de la producción familiar se redujo de 70% a 32% del total de la producción agrícola. Por otra parte en el mismo periodo de tiempo, la concentración de la tierra se agudizó: el indicador Gini de desigualdad de la tierra, que se mide de 0 (más igual) a 1 (más desigual), se incrementó de 0,91 a 0,93, siendo así el más elevado del mundo». En: Rojas, Gustavo. Concentración y el mercado de la tierra en Paraguay, publicado en [cadep.org.py](http://www.cadep.org.py) [http://www.cadep.info/uploads/2012/03/Nota4_Concentracion_terras_24_02_12_2.pdf] Consultado el 03/08/12.

de las relaciones sociales básicas, el ajuste recíproco de estructuras y procesos, la estabilidad y continuidad del sistema. En el proceso de cambio y de emergencia del neocapitalismo, el bloque de grupos dominantes se divide en fracciones que compiten mutuamente y encuentran serios obstáculos para resolver el problema de la hegemonía, entre sí y respecto a los grupos subalternos y dominados»³⁸.

Como señala este autor, la crisis no solo se manifiesta entre dominadores y dominados, sino en el mismo bloque de grupos dominantes que ven cada vez más difícil toda superación de sus diferencias. Consideramos que, en esta línea argumentativa, los sucesos de junio de 2012 no han sido más que una reacción unánime de las diferentes fracciones de la oligarquía paraguaya en conflicto irresoluble. Su modelo de dominación se agota, se desmorona, y ante esta situación la salida momentánea es la eliminación de la amenaza: entiéndase, el aniquilamiento de aquellos actores y procesos que, aunque de manera tenue o moderada, operan sobre las contradicciones del modelo en pos de generar una apertura a favor de otros sectores sociales normalmente postergados.

Esta eliminación, exclusión o apartamiento se emprende al típico estilo de la clásica oligarquía, tal como advierte González Casanova: «Tradicionalmente el aparato político y cultural ha buscado separar al dirigente popular de la estructura, de las masas, aislarlo y envolverlo, y, al mismo tiempo, desanimarlo cuando las masas están silentes, o «acelerarlo» y acabarlo antes de que las masas actúen. La operación ideológica y política del aparato ha consistido en tachar al dirigente revolucionario de utópico, en declararlo carente de razón y sentido de la realidad, en acusarlo de «agitador» de una «comunidad» que supone tranquila, e inalterable a no ser por su presencia molesta, justificando con ello la represión y el castigo del «delincuente»; y la represión, el castigo, van precedidos de todos los esfuerzos políticos y militares por aislar a los líderes de los pueblos, por separarlos y envolverlos, por hacerles que pierdan noción de la realidad circundante, y de los cambios y alteraciones de la sociedad»³⁹.

Pero sin importar el ropaje con el que los sectores dominantes quieran investir todas estas tácticas de persecución y exclusión, las mismas se tornan cada más evidentes para la sociedad toda, pues «de la crítica irreconciliable a la agresión abierta contra proceso y regímenes disfuncionales o peligrosos para sus intereses, élites dirigentes y grupos oligárquicos van desarrollando los prerrequisitos, los componentes y los instrumentos a través de los cuales intentan resolver el problema de la hegemonía, de modo defi-

38 Kaplan, Marcos. Op. Cit. p. 162.

39 González Casanova, Pablo. Op. Cit. p. 398.

nitivo y en su beneficio, mediante soluciones variablemente autoritarias»⁴⁰. Estas soluciones, advertidas y sufridas por grandes sectores y grupos de la sociedad, van llevando toda la situación de dominación a niveles que exigen su reacción cada vez más explosiva.

Finalmente, cerramos estas líneas afirmando que todo este proceso de cambio, iniciado en abril de 2008 con el triunfo electoral de Fernando Lugo, no es más que la nítida expresión de una gran e irresoluble crisis de hegemonía de la oligarquía paraguaya en su conjunto. Dicha crisis, lejos de avizorar soluciones próximas, ve cada vez más difícil superar sus contradicciones motoras. En síntesis, aunque presente avances y retrocesos, asistimos en Paraguay al desmoronamiento de un orden que, tarde o temprano, verá su fin sucedido por formas más democráticas, plurales y participativas.

Bibliografía

- Ansaldi, Waldo. «¿Clase social o categoría política? Una propuesta para conceptualizar el término oligarquía en América Latina». En *Anales*. N° 7-8. 2004-2005. (157-170). Gotemburgo: GothenburgUniversityPublicationsElectronic Archive.
- Arditi, Benjamín. (1987). La «politicidad» de la crisis y la cuestión democrática. Poder político, economía y sociedad en el Paraguay, p. 116. En Calderón Gutiérrez, Fernando y Dos Santos, Mario (Comp.). *Latinoamérica: lo político y lo social en la crisis*. (pp. 93-164). Buenos Aires: CLACSO.
- Birch, Melissa (1988). La política pendular: la política de desarrollo del Paraguay de post guerra. En *Pasado y Presente de la Realidad Social Paraguaya. Volumen II*. Economía (pp. 733-768). Asunción: CPES.
- Campos, Luis. (2010). *Apuntes de Historia Económica del Paraguay*. Asunción: Intercontinental Editora.
- CEPAL. (2008). *Estudio Económico de América Latina 2007- 2008*. Santiago: CEPAL.
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos. (2007). *Encuesta Permanente de Hogares*. Asunción: DGEEC.
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (2011). *Resultado de pobreza y distribución del ingreso. Encuesta Permanente de Hogares 2011*. Asunción: DGEEC.
- González Bozzolasco, Ignacio. (2009). Fernando Lugo y la lucha por la superación del Estado Oligárquico en Paraguay. en: Rojas, Luis (compilador), *Gobierno Lugo. Herencia, gestión y desafíos* (pp. 145-160). Asunción: Base Is.
- González Bozzolasco, Ignacio. (2012). «La reacción oligárquica en Paraguay». En *Línea Sur. Revista de Política Exterior* N° 3. Setiembre-Diciembre 2012. (pp. 134-146). Quito: Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración del Ecuador.

40 Kaplan, Marcos, Op. Cit., p. 164.

González Casanova, Pablo. (1972). «El aparato de dominación en América Latina (Su funcionamiento y las formas posibles de su fin)». En *Revista Mexicana de Sociología*. Vol. 34. No. 3/4 (pp. 381-409). México, UNAM, Julio– Diciembre de 1972.

Roitman Rosenmann, Marcos. (2008). *Pensar América Latina. El desarrollo de la sociología latinoamericana*. Buenos Aires: CLACSO.

Sitios Web consultados:

Canese renunció a Minas y Energía. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/canese-renuncio-a--minas-y-energia-418719.html>].

Concentración de la tierra en Paraguay no es tal, dice Zavala. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/concentracion-de-la-tierra-en-paraguay-no-es-tal-dice-zavala-424046.html>] Consultado el 03/08/12.

Denuncian que Franco nombró en Senave a un empresario de agroquímicos. Publicado en: ea.com.py. [<http://ea.com.py/denuncian-que-franco-nombro-en-senave-a-un-empresario-de-agroquimicos/>]. Consultado el 03/08/12.

Diego Zavala refirió a los beneficios que tendría instalación de Río Tinto Alcan. Publicado en: Nanduti. [http://www.nanduti.com.py/v1/include-audio.php?audios_id=81946&tipo=Economia]. Consultado el 03/08/12.

Escobar, Rossana. Hay condiciones favorables para negociar con Río Tinto. Publicado en: Diario 5 días [<http://www.5dias.com.py/17260-hay-condiciones-favorables-para-negociar-con-rio-tinto>]. Consultado el 03/08/12.

Hacienda asegura que no se aumentará ningún impuesto. Publicado en: ABC digital [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/hacienda-asegura-que-no-se-aumentara-ningun-impuesto-420849.html>]. Consultado el 03/08/12.

Lugo deroga el criticado decreto de plaguicidas. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/lugo-deroga-el-criticado-decreto-de-plaguicidas-6372.html>]. Consultado el 05/08/12.

MAG pide derogar el Decreto 1937. Publicado en: ABC digital. [<http://archivo.abc.com.py/2009-07-05/articulos/537071/mag-pide-derogar-el-decreto-1937>]. Consultado el 04/08/12.

Paraguay por primera vez superará 3 millones de hectáreas en soja. Publicado en: Diario 5 días. [<http://www.5dias.com.py/5310-paraguay-por-primera-vez-superar-3-millones-de-hectreas-en-soja>]. Consultado el 05/11/12.

Por fin, tras siete años de espera, se podrá cultivar algodón transgénico. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/por-fin-tras-siete-anos-de-espera-se-podra-cultivar-algodon-transgenico-422482.html>]. Consultado el 03/08/12.

Río Tinto desea invertir US\$ 2.500 millones. Publicado en: ABC digital. [<http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/rio-tinto-desea-invertir-us-2500-millones-181258.html>]. Consultado el 06/11/12.

Río Tinto no logra acuerdo estatal. Publicado en: Diario 5 días. [<http://www.5dias.com.py/10024-rio-tinto-no-logra-acuerdo-estatal>]. Consultado el 06/11/12.

Rojas, Gustavo. Concentración y el mercado de la tierra en Paraguay, publicado en [cadep.org.py](http://www.cadep.org.py) [http://www.cadep.info/uploads/2012/03/Nota4_Concentracion_tie-ras_24_02_12_2.pdf] Consultado el 03/08/12.

Senave invalidó reglamentación para el uso de agrotóxicos. Publicado en: ea.com.py. [<http://ea.com.py/el-senave-dejo-sin-efecto-reglamentacion-para-el-uso-de-agro-toxicos/>]. Consultado el 03/08/12.

Viceministro Diego Zavala aprueba instalación de empresa Río Tinto Alcan. Publicado en: Ñanduti [http://www.nanduti.com.py/v1/include-audio.php?audios_id=81451&tipo=Economia]. Consultado el 03/08/12.

Zárate, Jorge. “Censo agropecuario 2008: el mundo del revés». Publicado en: ea.com.py. [<http://ea.com.py/censo-agropecuario-2008-el-mundo-del-reves/>]. Consultado el 05/08/12.